

Estructura social y preferencias redistributivas. Factores asociados con el apoyo a la progresividad impositiva en Argentina

Gonzalo Assusa¹

Gabriela Benza²

El examen de los posicionamientos y preferencias en materia impositiva adquiere particular importancia en los países América Latina, caracterizados por elevados niveles de desigualdad y sistemas tributarios regresivos o con pocos efectos progresivos. Lejos de aquellas perspectivas que suponen que tanto los países con mayor desigualdad económica como los sectores sociales más desposeídos tendrían mayores incentivos para una mayor demanda y apoyo a políticas redistributivas, la evidencia empírica muestra que en la región no hay un ordenamiento claro entre niveles de desigualdad, demandas redistributivas y políticas estatales. ¿Se trata de una excepcionalidad regional? ¿O más bien de insuficiencias en los supuestos teóricos de las miradas dominantes sobre la temática?

El caso de Argentina muestra la complejidad que asumen los alineamientos en torno a las preferencias impositivas. En términos relativos al resto de la región, el país combina bajos niveles de desigualdad y un alto grado de cobertura y gasto social, con un sistema impositivo con alta presión tributaria pero que, no obstante, comparte con otros países latinoamericanos el exiguo peso de los impuestos directos de carácter progresivo. Incluso en el contexto de la pandemia, las tímidas iniciativas gubernamentales de reformas, creación o profundización de los impuestos a la riqueza y a los ingresos altos encontró fuertes procesos políticos de resistencia en la ciudadanía.

En este marco, este trabajo presenta un análisis de los factores que influyen en el apoyo ciudadano a la progresividad impositiva en Argentina, con particular énfasis en la posición de las personas en la estructura social, pero también en su adscripción político-ideológica y sus anclajes de afiliación socio-sindical. Para el análisis se utilizan datos del Latinobarómetro y de la Encuesta Nacional sobre la Estructura Social de Argentina y Políticas Públicas durante la Pandemia por Covid19 (ESAyPP/PISAC-Covid19) relevada en 2021.

¹ Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas - Instituto de Humanidades, Universidad Nacional de Córdoba.

² Centro de Investigación en Políticas Sociales Urbanas, Universidad Nacional de Tres de Febrero.

Los resultados muestran que Argentina constituye uno de los casos más críticos en cuanto a percepción de desigualdad y evaluación de justicia distributiva: en un país con un pasado de mayor igualdad, la inmensa mayoría de la población considera que la desigualdad actual es inaceptable e injusta. Sin embargo, esto no se traduce en las preferencias en materia de impuestos. Por el contrario, Argentina se distingue en el contexto regional por el menor apoyo de la población a la progresividad impositiva. Las preferencias en materia impositiva en el país no parecen estar organizadas en torno a los clivajes de clase social: el apoyo a medidas impositivas que graven la riqueza no es significativamente mayor entre quienes ocupan posiciones subalternas que en otras clases sociales, al menos con el esquema de clases utilizado (EGP). En contraste, otras dimensiones objetivas vinculadas con las condiciones laborales -la informalidad, la sindicalización y el empleo público- y, muy especialmente, la autopercepción de clase y la identificación partidaria, se muestran como factores que influyen mucho más claramente sobre el apoyo a políticas impositivas progresivas en el país.

La cuestión impositiva excede el ámbito fiscal. Condensa disputas en torno a la desigualdad y a la relación entre Estado y ciudadanías que impactan en forma decisiva sobre las oportunidades de vida de la población. Profundizar en los hallazgos presentados en este trabajo y en una agenda de investigación sobre los factores que explican las preferencias impositivas y los principios de justicia que las legitiman resulta central para avanzar en la construcción de alternativas políticas que contrarresten el carácter pro-elitista del sistema tributario en nuestro país.